Новое в законодательстве по охране труда:

что принято,

что планируется,

как подготовиться

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

ПРИНЯТО:

- Изменение ТК РФ (11 октября 2018)
- Новые Правила по ОТ. Новая структура ПОТ
- Типовое положение о СУОТ
- СОУТ. Изменение закона.
- Риск-ориентированный подход при проведении государственного надзора

ПЛАНИРУЕТСЯ ПРИНЯТЬ:

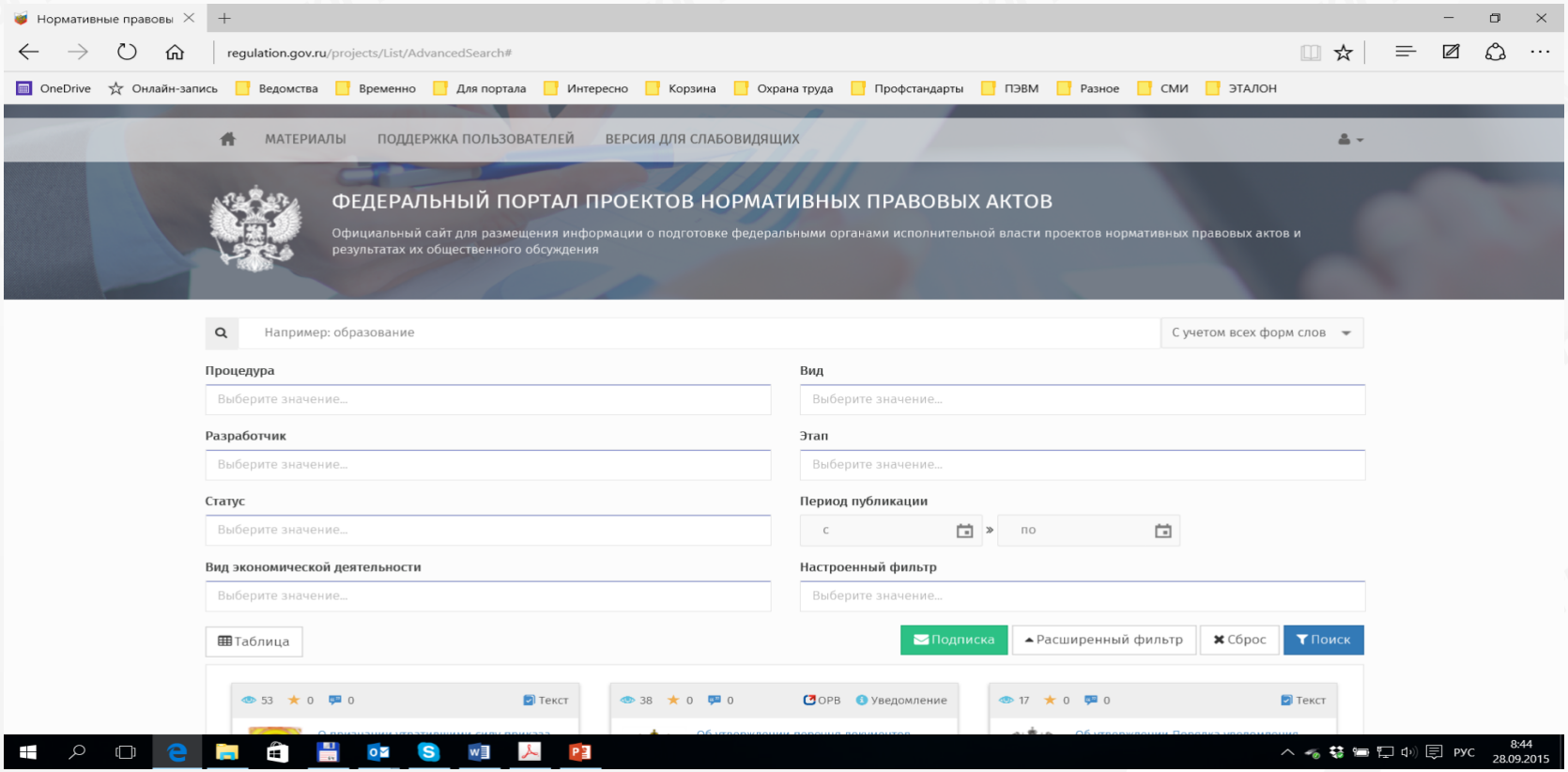
- Новая редакция раздела 10 Трудового кодекса Российской Федерации
- Типовые нормы бесплатной выдачи СИЗ. Новые подходы
- Гармонизация законодательства
- Реформирование системы обязательного социального страхования

ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

УК РФ: Статья 143. Нарушение требований охраны труда
Примечание. Под требованиями охраны труда в настоящей статье понимаются государственные нормативные требования охраны труда, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

ГОТОВЬТЕСЬ К НОВОВВЕДЕНИЯМ НА СТАДИИ ПРОЕКТОВ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#



ТехноПрогресс

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Работодатель обязан обеспечить (ст. 212 ТК РФ):

создание и функционирование системы управления охраной труда

Приказ Минтруда России от 19 августа 2016 г. №438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»

Приказ Роструда от 21.03.2019 № 77 “Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и функционирования СУОТ”

ТехноПрогресс

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Положение о СУОТ разрабатывается работодателем самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов. Положение о СУОТ утверждается приказом работодателя с учетом мнения работников и (или) уполномоченных ими представительных органов.

В положение о СУОТ с учетом специфики деятельности работодателя включаются следующие разделы (подразделы):

а) политика работодателя в области охраны труда;
б) цели работодателя в области охраны труда;
в) обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя);
г) процедуры, направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда, в т.ч.:

- подготовка работников по ОТ;
- оценка условий труда;
- **управления профрисками;**
- наблюдение за состоянием здоровья работников;
- информирование работников об УТ, уровнях профрисков, гарантиях и компенсациях;
- обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха;
- обеспечение работников СИЗ, смывающими и обезвреживающими средствами;
- обеспечение работников молоком, ЛПП;
- обеспечение безопасного выполнения подрядных работ;

д) планирование мероприятий по реализации процедур;
е) контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур;
ж) планирование улучшений функционирования СУОТ;
з) реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания;
и) управление документами СУОТ.

ТехноПрогресс

Реформа контрольной и надзорной деятельности (2017 – 2025)

Паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности« (приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12) (ред. от 30.05.2017)

Этапы и контрольные точки:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности
2. Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований
4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований
5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов
6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности
7. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности
8. Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях

ТехноПрогресс

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 3.08.2018)

Статья 8.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)

……Риск-ориентированный подход представляет собой **метод** организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях **выбор интенсивности** (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований **определяется** отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной **категории риска либо определенному классу (категории) опасности.**

ТехноПрогресс

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 9.02.2018) «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

а) **высокий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет 1 и более;
б) **значительный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,99 до 0,75;
в) **средний риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,74 до 0,5;
г) **умеренный риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет от 0,49 до 0,25;
д) **низкий риск** - в случае если показатель потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда составляет менее 0,24.

ТехноПрогресс

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 9.02.2018) «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Проведение плановых проверок в отношении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории **высокого риска** - **один раз в 2 года**;

для категории **значительного риска** - **один раз в 3 года**;

для категории **среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет**;

для категории **умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет**.

В отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, деятельность которых отнесена к **категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.**

ТехноПрогресс

Приказ Роструда от 30.12.2016 № 538 "Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Рострудом« (ред. от 04.04.2018)

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ВСЕГО: 462):

- **Федеральные законы: 99**
- **Указы Президента РФ: 3**
- **Постановления Правительства: 70**
- **НПА ФОИВ: 164**
- **НПА СССР и РСФСР: 126**

Наименование и реквизиты акта	**Краткое описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования**	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

ТехноПрогресс

Постановление Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 (ред. от 30.04.2018)

Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении плановой проверки **обязаны использовать проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки **всех** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) **содержат** вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю **обязательные требования**, соблюдение которых является **наиболее значимым** с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **ограничивается** перечнем вопросов, включенных в **проверочные листы** (списки контрольных вопросов).

При плановых проверках работодателей, относящихся к **категории умеренного риска**, проверочные листы будут применяться **с 1 января 2018 года**, а **с 1 июля 2018** года – **при плановых проверках всех работодателей**.

ПРИКАЗ РОСТРУДА ОТ 10.11.2017 № 655 (ред. от 11.04.2018)

Утвердить проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, согласно приложению

№	Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования	Ответы на вопросы, содержащиеся в перечне вопросов (заполняется инспектором в ходе проверки)		
			Да	Нет	Не относится

Всего **133** проверочных листа включая проверочные листы по проверке выполнения требований охраны труда при различных видах работ

X Раздел «Охрана труда» (структура)

Действующая редакция (29 статей)

- Гл. 33 Общие положения
- Гл. 34 Требования охраны труда
- Гл. 35 Организация охраны труда
- Гл. 36 Обеспечение прав работников на охрану труда

Новая редакция (42 статьи)

- Гл. 33 Общие положения
- Гл. 34 Государственное управление охраной труда
- Гл. 35 Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда
- Гл. 36 Управление охраной труда у работодателя
- Гл. 36.1 Требования охраны труда к производственным объектам и средствам производства
- Гл. 36.2 Расследование, оформление и учет случаев повреждения здоровья работников, связанных с исполнением трудовых обязанностей

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда (28 (24)

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут вызвать повреждения здоровья работников.

В этих целях работодатель обеспечивает:

- **создание и функционирование системы управления охраной труда, систематическую оценку ее эффективности;**
- **систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;**
- **реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, снижению или ликвидации рисков;**
- **применение средств коллективной защиты;**
- **организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими СИЗ и коллективной защиты;**
- **расследование и учет несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и микротравм;**
- **ведение реестра (перечня) НПА, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям данных НПА;**
- **соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ во вредных и (или) опасных условиях труда;**

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда

- **приостановление при возникновении угрозы жизни и здоровью работников деятельности структурных подразделений, а также эксплуатации оборудования, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг до устранения угрозы жизни и здоровью;**
- **создание необходимых производственных и санитарно-бытовых условий, в том числе при использовании труда работников с ограниченными физическими возможностями.**

При осуществлении на территории, находящейся под контролем работодателя, производства работ или оказания услуг работниками сторонних организаций работодатель обязан перед началом производства работ (оказания услуг) информировать производителей работ (услуг) о существующих рисках повреждения здоровья работников, разработать мероприятия, исключающие возможность повреждения здоровья работников сторонних организаций, и принимать участие в их реализации. Порядок и сроки информирования, а также примерный перечень мероприятий, исключающих возможность повреждения здоровья работников сторонних организаций, утверждаются Минтрудом России.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Ст. 214.1 Запрет на работу в опасных условиях труда (с 1.01.2020)

Работодатель обязан приостановить работы на РМ в случаях, если УТ на таких РМ по результатам СОУТ отнесены к опасному классу УТ.
Приостановка работ осуществляется до устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда.
На время приостановки работ работникам, занятым на таких рабочих местах, предоставляются гарантии, установленные частью третьей статьи 215.1 настоящего Кодекса.
Устранение оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда, осуществляется на основе плана мероприятий, который разрабатывает работодатель с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии).
Копия утвержденного работодателем плана мероприятий направляется работодателем в Госинспекцию труда.
Возобновление деятельности работодателя допускается только по результатам внеплановой СОУТ, свидетельствующей о снижении степени вредности условий труда.
Исключение составляют работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельные виды работ, перечень которых утверждается Правительством РФ.

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПРОЕКТ)

Статья 214.2. Права работодателя в области охраны труда

Работодатель имеет право:

- **использовать в целях контроля за безопасным производством работ приборы, устройства, оборудование, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;**
- **вести документооборот в области охраны труда в электронном виде;**
- **предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда Госинспекции труда.**

В случае, если работодателем используются в целях контроля за безопасным производством работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ, работодатель обязан проинформировать работника об их использовании.